

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, stabilește cadrul instituțional pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 302/1 din 18 noiembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulament.</p> <p>Autoritățile competente responsabile pentru aplicarea Regulamentului sunt: Ministerul Finanțelor, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor.</p> <p>Autoritățile competente responsabile pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în scopul finanțării proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 3d alin. (4), art. 10 alin. (3), respectiv art. 10a alin. (6) din Directiva 2003/87/CE sunt: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Administrația Fondului pentru Mediu și Ministerul Energiei.</p> <p>Ministerul Finanțelor, în calitate de adjudecător, este autorizat să scoată la licitație, prin platforma comună EEX, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră ce sunt atribuite României și să gestioneze contul în care se încasează sumele obținute în urma licitării acestor certificate.</p>



Ministerul Finanțelor gestionează, prin compartimentul de specialitate, contul distinct deschis la Banca Națională a României pe numele Ministerului Finanțelor, în care se încasează, în euro, sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

În conformitate cu prevederile art. 12⁶ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat alocarea sumei de 22.315 mii lei autorității publice centrale pentru protecția mediului pentru finanțarea proiectului „Transformarea autobuzelor din funcționarea Diesel în funcționare cu gaz petrolier lichefiat” în municipiul Ploiești.

În baza prevederilor art. 12⁶ alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a încheiat convenția de finanțare nr. 4236/2014 între municipiul Ploiești și Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (denumirea din anul 2014), actualul Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, având ca obiect transformarea unui număr de 50 autobuze din funcționare Diesel în funcționare cu gaz petrolier lichefiat (GPL).

Prin actul adițional nr. 1/08.04.2016, calitatea de ordonator de credit al proiectului a fost preluată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (denumirea din anul 2016), iar durata de valabilitate a convenției a fost prelungită până la 31.12.2016.

La solicitarea municipiului Ploiești, convenția nu a mai fost prelungită și a fost reziliată la data de 31.12.2016.

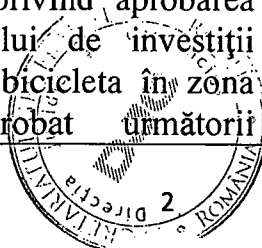
Din valoarea alocată acestui proiect în sumă de 22.315 mii lei, s-a plătit suma de 2.016 mii lei, aferentă transformării unui număr de 5 autobuze din totalul de 50 de autobuze, cât era prevăzut prin convenție.

Suma rămasă neutilizată ca urmare a rezilierii convenției de finanțare, este de **20.299 mii lei**.

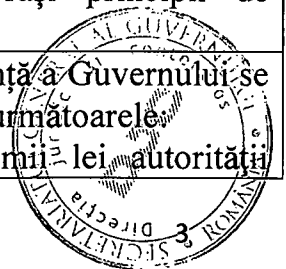
În conformitate cu prevederile art. 12⁷ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat alocarea sumei de 44.630 mii lei autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru finanțarea proiectului „Implementarea unui sistem de transport cu bicicleta în zona centrală a municipiului București”.

În cadrul convenției încheiate între Primăria municipiului București și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 4956/2019, s-au alocat 44.500 mii lei având termen de finalizare data de 31.12.2021.

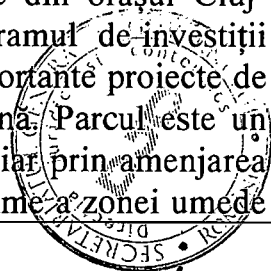
Prin Hotărârea Guvernului nr. 277/2019 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Implementarea unui sistem de transport cu bicicleta în zona centrală a municipiului București”, s-au aprobat următorii



		<p>indicatori tehnico-economici:</p> <ul style="list-style-type: none"> - valoarea totală a investiției (inclusiv TVA, în prețuri la data de 2.03.2018, 1 euro = 4,6590 lei) - 44.500 mii lei - Număr străzi - 21 străzi - Lungime totală piste - 48,25 km - Suprafața totală piste -166,53 mp - Număr locuri parcare biciclete -420 buc. - durata de execuție - 6 luni <p>Traseele aprobate pentru execuția lucrărilor sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Traseul 1: Piața Victoriei - Bd. Aviatorilor - Bd. Beijing - Str. Nicolae Caramfil - Șos. Pipera - Piața Presei Libere - Șos. Kiseleff - Bd. Constantin Prezan ; -Traseul 2: Piața Victoriei - Bd. Iancu de Hunedoara - Șos. Ștefan cel Mare - Șos. Mihai Bravu ; -Traseul 3: Calea Victoriei - Bd. Regina Elisabeta - Splaiul Independenței - Bd. Națiunile Unite ; -Traseul 4: Bd. Libertății - Piața Constituției - Bd. Unirii - Bd. Decebal - Bd. Basarabia - Stadionul Național. <p>Stadiul actual realizat pentru proiectul „Implementarea unui sistem de transport cu bicicleta în zona centrală a municipiului București” este de 12,87%.</p> <p>Până în prezent, în cadrul proiectului, s-au executat și finalizat următoarele lucrări: traseul 1-tronson 1 (Piața Victoriei -Bdul Aviatorilor, Bdul Beijing-Pipera), traseu 3- tronson1, (Calea Victoriei, B-dul Regina Elisabeta -Splaiul Independentei), traseu3-tronson 2 (Piata Natiunile Unite -Grozăvești), traseu 3-tronson 3 (Piața Mihail Kogălniceanu -piața Operei).</p> <p>Din valoarea totală a convenției de finanțare s-au decontat lucrări în valoare totală de 4.011 mii lei astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în anul 2020 lucrări în valoare de 1.567 mii lei - în anul 2021 lucrări în valoare de 1.890 mii lei -în anul 2023 lucrări în valoare de 554 mii lei <p>Administrația Fondului pentru Mediu derulează programul „Dezvoltarea infrastructurii velo in Romania. Finanțare piste de biciclete”, ce are ca obiectiv dezvoltarea infrastructurii velo în România prin finanțarea pistelor de biciclete iar scopul Programului îl reprezintă îmbunătățirea calității mediului prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin stimularea utilizării transportului nepoluant, concomitent cu reducerea traficului motorizat. Pentru o implementare unitară a infrastructurii velo se impune ca aceste proiecte să fie coordonate de același finanțator, cu respectarea aceluiași principii de dezvoltare.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se introduc două noi articole prin care se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobarea alocării sumei de 26.606 mii lei autorității



		<p>publice centrale pentru protecția mediului pentru finanțarea proiectului „Punct terminal de capăt autobuze electrice, primăria Orașului Chitila, județul Ilfov”, care este constituită din 20.299 mii lei rest neutilizat din derularea proiectului prevăzut la art .12⁶ alin. (1) și 6.307 mii lei din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, repartizate potrivit art. 10 alin. (1) lit. b).</p> <p>- aprobarea alocării sumei de 50.154 mii lei autorității publice centrale pentru protecția mediului pentru finanțarea proiectului „Amenajarea parcului Est din municipiul Cluj-Napoca” - Obiectivul 2- Amenajarea culoarului văii Becaș între Strada Sopor și calea Someșeni, care este constituită din 40.619 mii lei rest neutilizat din derularea proiectului prevăzut la art . 12⁷ alin. (1) și 9.535 mii lei din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, repartizate potrivit art. 10 alin. (1) lit. b).</p> <p>Finanțarea restului de executat din cadrul proiectului „Implementarea unui sistem de transport cu bicicleta în zona centrală a municipiului București” va fi preluată de către Administrația Fondului pentru Mediu și se va realiza din Fondul pentru mediu.</p> <p>Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât sumele rămase neutilizate din derularea celor două proiecte menționate anterior să poată fi utilizate pentru proiecte de reducere a emisiilor în orașele Chitila și Cluj-Napoca.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Modernizarea transportului public din arealul deservit prin operatorul local de transport public din orașul Chitila, contribuie la atingerea obiectivelor pentru dezvoltare durabilă asumate de țară noastră prin Agenda 2030 și anume încurajarea trecerii la forme de transport cu emisii reduse.</p> <p>Amenajarea parcului Est, cel mai mare parc din orașul Cluj-Napoca, este un proiect care se înscrie în Programul de investiții „Clujul Verde”, fiind unul dintre cele mai importante proiecte de regenerare urbană pentru comunitatea clujeană. Parcul este un biotop unic în mediul urban din Transilvania, iar prin amenajarea acestuia se asigură conservarea în condiții optime a zonei umede</p>



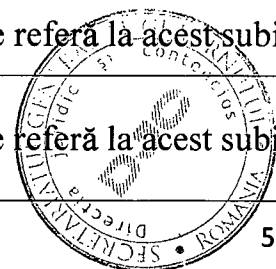
		cu floră și faună specifice, dezvoltate spontan și protecția habitatului sălbatic existent.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul proiect de act normativ asigură limitarea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a valorificării eficiente a sumelor rezultate în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră prin finanțarea investițiilor de mediu.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						



b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat	
b) bugete locale	
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4.8. Alte informații	Ministerul Finanțelor operează modificările corespunzătoare în bugetul anual de venituri și cheltuieli al autorității publice centrale pentru protecția mediului și al Administrației Fondului pentru Mediu.
----------------------	--

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

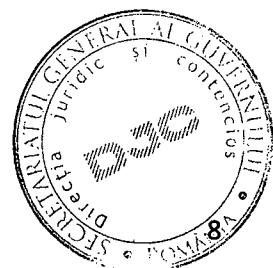
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. MMAP/107720/CN/11.05.2023.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 573/2023. Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Consiliului Concurenței prin adresa nr. MMAP/107720/CN/25.05.2023.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEȘ CIUCĂ

